

Fedőlap

**Az előterjesztés közgyűlés elé kerül
Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2018.11.15.**

**Javaslat az önkormányzati többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságoktól az „in-house”
jogalap megállapításához szükséges dokumentum bekérésére**

Előadó: az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság elnöke
a gazdasági és területfejlesztési bizottság elnöke

Előkészítő: Dr. Sürü Renáta Dunaújváros MJV Jegyzője
Somfainé Petőfalvi Anita közbeszerzési ügyintéző
Rontó Mónika közbeszerzési ügyintéző

Meghívott: -

Véleményező bizottságok:

Ügyrendi, Igazgatási és Jogi Bizottság

2018.11.13.

Gazdasági és Területfejlesztési Bizottság

2018.11.13.

A napirendi pont rövid tartalma: Dunaújváros MJV Önkormányzatának többségi tulajdonában álló gazdasági társaságoktól szükséges igazolás bekérése, hogy a közbeszerzési törvényben nevesített házon belüli beszerzésekre vonatkozó kivételi kör jogalapja megállapítható legyen.

A napirendi pont előkészítőinek adatai:

Osztály neve: -

Iktatószám: 25591- 6/2018.

Ügyintéző neve: Somfainé Petőfalvi Anita,
Rontó Mónika

Ügyintéző telefonszáma: 25/544-345

Ügyintéző aláírása:

Osztályvezető aláírása:

I. Az előterjesztés szakmai felülvizsgálatára vonatkozó adatok:

1. Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatára vonatkozó adatok:

Közbeszerzési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

2. Költségvetési szempontú felülvizsgálatra vonatkozó adatok:

Költségvetési szempontú felülvizsgálatot végző személy:

Leadás dátuma:

Ellenőrzés dátuma:

Észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

II. Törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:

Törvényességi ellenőrzést végző személy:

Dr. Petánszki Lajos

Leadás dátuma: 2018. _____

Ellenőrzés dátuma: 2018. _____

Törvényességi észrevétel:

Van/Nincs

Amennyiben van:

Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány:

egyszerű/minősített

A tárgyalás módja:

Nyílt/Zárt ülés

Egyéb megjegyzések:

JAVASLAT

az önkormányzati többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságoktól az „in-house” jogalap megállapításához szükséges dokumentum bekérésére

Tisztelt Közgyűlés!

Dunaújváros MJV Önkormányzatának többségi tulajdonában álló gazdasági társaságoktól szükséges igazolás bekérése, hogy a közbeszerzési törvényben nevesített házon belüli beszerzésekre vonatkozó kivételi kör jogalapja megállapítható legyen.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban:Kbt.) 9.§ h)-j) pontja az alábbiak szerint határozza meg a közbeszerzési törvény alkalmazása alóli kivételt:

„ 9. § (1) E törvényt nem kell alkalmazni

h) az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet olyan jogi személlyel kötött szerződésére, amely felett az ajánlatkérő a saját szervezeti egységei felettihez hasonló kontrollt gyakorol, döntő befolyással rendelkezik annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában, valamint amelyben közvetlen magántőke-részesedés nincsen, és amely éves nettó árbevételének több mint 80%-a a kontrollt gyakorló ajánlatkérővel vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik;

i) az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet olyan jogi személlyel kötött szerződésére, amely felett az ajánlatkérő más ajánlatkérővel közösen a saját szervezeti egységei felettihez hasonló kontrollt gyakorol, az ajánlatkérők közösen döntő befolyással rendelkeznek annak stratégiai céljai meghatározásában és működésével kapcsolatos jelentős döntéseinek meghozatalában, valamint amelyben közvetlen magántőke-részesedés nincsen, és amely éves nettó árbevételének több mint 80%-a a kontrollt gyakorló ajánlatkérővel (ajánlatkérőkkel) vagy az ajánlatkérő által e pont szerint kontrollált más jogi személlyel kötött vagy kötendő szerződések teljesítéséből származik;

j) az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérő szervezet másik ajánlatkérővel vagy ajánlatkérőkkel kötött szerződésére, amelynek célja közfeladatok teljesítésére, illetve közszolgáltatások nyújtására vagy közös közérdekű célok megvalósítására irányuló együttműködés kialakítása az ajánlatkérők között, ahol az ajánlatkérők együttműködéssel érintett tevékenységből származó éves nettó árbevételének legfeljebb 20%-a származik a nyílt piacról; „

A fentiekre tekintettel Dunaújváros MJV Önkormányzatának vizsgálnia kell az önkormányzati többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságokkal való szerződéskötéskor, hogy a fenti feltételek teljesülnek-e, vagyis azt, hogy az adott gazdasági társaság teljes árbevételének hány %-a származik önkormányzatunktól. Ha ez 80% vagy afölötti akkor a szerződés megköthető a közbeszerzési törvényben foglalt kivételi kör szerint. Ha ez az érték 80% alatti, akkor viszont a beszerzés értékét figyelembe véve adott esetben közbeszerzési eljárás lefolytatása szükséges.

Az önkormányzati többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságok által benyújtott éves beszámolók nem tartalmaznak ilyen jellegű információt, vagy ha tartalmaznak, akkor a beszámolóban azon része nem minősül nyilvános adatnak.

Az alábbi önkormányzati többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságokkal kerül sor évi több alkalommal szerződéskötésre, mely szerződések közül több pályázati forrásból megvalósuló beszerzésre irányul:

- DVG Dunaújvárosi Vagyonkezelő Zrt.
- DUNANETT Kft.
- Vasmű u. 41. Irodaház Kft.
- Dunaújvárosi Kistérségi Turisztikai Közhasznú Nonprofit Kft.

Ahhoz, hogy Dunaújváros MJV Önkormányzata a szerződések megkötésekor egyszerűen megállapíthassa a közbeszerzések alóli mentességet szükséges valamennyi többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságtól évente két alkalommal igazolás bekérése, hogy a megkötendő szerződéseknel a Kbt. 9.§ h)-j) pontjában foglalt „in-house” jogalap folyamatosan megállapítható legyen. Az igazolásnak tartalmaznia kell, hogy a többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságok teljes árbevételének hány százaléka származik Dunaújváros MJV Önkormányzatától, csak így biztosítható, hogy a jogszabályi előírások betartásával kerüljön sor a beszerzésekre, és egy igazolás rendelkezésre álljon az esetleges különböző hatósági ellenőrzésekkor is.

Az igazolás benyújtására nyilatkozási formát célszerű választania Dunaújváros MJV Önkormányzatának, mely nyilatkozat mintája a határozati javaslat mellékletét képezi.

A fenti tárgyban megkerestük az önkormányzat részére hivatalos közbeszerzési tanácsadást nyújtó Ész-Ker Zrt-t, hogy mi az álláspontjuk ilyen igazolás bekéréséről. Válaszukban tájékoztattak, hogy az Önkormányzat felelőssége meggyőződni arról, hogy megvan-e az Önkormányzattól származó 80%-os árbevételi arány. Az állásfoglalás alapján Dunaújváros MJV Önkormányzata akkor jár el kellő gondossággal, **ha első alkalommal az in-house szerződés megkötését megelőzően, majd az adott üzleti év lezárását követően a beszámoló elkészültét követően évente (egy alkalommal) vizsgálja** a Kbt.-ben rögzített feltétel fennállását. Figyelemmel arra, hogy a Kbt.-ben előírt feltételeknek a szerződés teljes időtartama alatt fenn kell állniuk, így ha a beszámoló elkészültét követően megállapításra kerül, hogy a kritérium már nem teljesül, úgy a szerződést jogosult és köteles is felmondani. A fentieknek megfelelően **a vizsgálatot nem tört időszak vagy naptári év esetében kell elvégezni, hanem a kontrollált szervezet szerződés megkötésének vagy felülvizsgálatának időpontját megelőző üzleti év tekintetében**, azaz egy 2019. évben megkötendő szerződés esetében a 2018. év (amennyiben ez megegyezik az üzleti évvel) éves nettó árbevétele tekintetében, amelyet minden új üzleti évre vonatkozó adatok rendelkezésre állásakor ismételt vizsgálni szükséges az in-house szerződés hatálya alatt. Amennyiben ez a vizsgálat bármi ok miatt nem lehetséges, úgy a Kbt. 9.§ (7) bekezdésében leírtaknak megfelelően szükséges eljárni, de a Kbt. kógens rendelkezései alapján **az éves nettó árbevételtől eltérő adat csak abban az esetben szolgálhat a jogalap alátámasztására, ha a kontrollált szervezet esetében az éves nettó árbevétel fogalom nem értelmezhető.**

Az Ész-Ker Zrt. fenti tárgyban készült állásfoglalását az előterjesztés 1. számú melléklete tartalmazza.

A fentiek alapján Dunaújváros MJV Önkormányzatának minden év novemberének végén szükséges igazolást bekérnie nyilatkozat formájában arról, hogy a tárgyévi árbevételnek hány százaléka származott önkormányzatunktól, hogy a decemberi közgyűlés a 2019. januárjától megkötendő szerződéseknél ezen nyilatkozat alapján megállapíthassa a közbeszerzések alóli mentességet. A másik igazolást az éves beszámoló elkészítésekor május 31-ig szükséges bekérni, hogy a szerződés megkötését megelőző üzleti év vonatkozásában vizsgálni lehessen az „in-house” jogalap folyamatos fennállását.

Az előterjesztés arra irányul, hogy a Közgyűlés hozzon döntést a fentiekben leírt igazolások nyilatkozat formájában való bekéréséről.

Az előterjesztést az Ügyrendi, Igazgatási és Jogi bizottság valamint a Gazdasági és Területfejlesztési Bizottság rendkívüli bizottsági ülésén tárgyalja, a bizottsági véleményeket a bizottsági elnökök a közgyűlésen szóban ismerteti.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslatot terjesztjük a Közgyűlés elé.

HATÁROZATI JAVASLAT

Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlésének

...../2018.(XI.15.) határozata

az önkormányzati többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságoktól az „in-house” jogalap megállapításához szükséges dokumentum bekéréséről

- 1.) Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése úgy határoz, hogy a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CX-LIII törvény 9.§ h)-j) pontjában foglalt kivételek fennállásának igazolására az alábbiakban felsorolt önkormányzati többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságok kötelesek jelen határozati javaslat mellékletét képező igazolást benyújtani, arra vonatkozóan, hogy a teljes árbevételének hány százaléka származik Dunaújváros MJV Önkormányzatától:
 - DVG Dunaújvárosi Vagyonkezelő Zrt.
 - DUNANETT Kft.
 - Vasmű u. 41. Irodaház Kft.
 - Dunaújvárosi Kistérségi Turisztikai Közhasznú Nonprofit Kft.
- 2.) Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése úgy határoz, hogy az 1.) pontban felsorolt gazdasági társaságok az igazolásokat nyilatkozat formájában minden tárgyév november 30. napjáig, továbbá a gazdasági társaságok éves beszámolójának elkészítésével egyidejűleg minden tárgyév május 31. napjáig kötelesek benyújtani.
- 3.) Dunaújváros Megyei Jogú Város Közgyűlése úgy határoz, hogy az 1.) pontban nem nevesített, de Dunaújváros MJV Önkormányzatának többségi tulajdonában lévő valamennyi gazdasági társaság a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CX-LIII törvény 9.§ h)-j) pontjában foglalt kivételek fennállásának igazolására vonatkozóan az eseti szerződéskötést megelőzően köteles benyújtani az igazolást nyilatkozat formájában, hogy a teljes árbevételének hány százaléka származik Dunaújváros MJV Önkormányzatától.

4.) Dunaújváros MJV Közgyűlése utasítja a Jegyzőt, hogy az 1.) és 3.) pontban szereplő igazolások 2.) és 3.) pontban meghatározott időpontban való bekéréséről gondoskodjon.

- Felelős: - a határozat végrehajtásáért:
 a jegyző
 - a határozat végrehajtásában való közreműködésért:
 a közbeszerzési ügyintézők
- Határidő: - az 1.) pontban foglalt gazdasági társaságok esetében minden tárgyév november 30.
 továbbá az éves beszámoló elkészítésének időpontjában, legkésőbb minden tárgyév
 május 31-éig
 - a 3.) pontban foglalt gazdasági társaságok esetében az eset szerződéskötést meg-
 előző hónap utolsó napja

Dunaújváros, 2018. november 15.

Tóth Kálmán s.k.
az Ügyrendi Igazgatási és
Jogi bizottság elnöke

Hingyi László s.k.
a Gazdasági és
Területfejlesztési
bizottság elnöke