

Fedőlap

Az előterjesztés közgyűlés elé kerül

Az előterjesztés tárgyalásának napja: 2020. 03. 26.

Javaslat a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/514-1/2020. számú törvényességi felhívásának megtárgyalására

Előadó: a polgármester

Előkészítő: Dr. Petánszki Lajos jogi és közgyűlési osztályvezető

Meghívott:

Véleményező bizottságok:

ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság

2020. 03. 10.

A napirendi pont rövid tartalma: A Fejér Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívással élt a tiszteletdíj-rendelet 2020. január 23-án történt módosítása miatt.

A napirendi pont előkészítőinek adatai:

Osztály neve: jogi és közgyűlési osztály
Ügyintéző neve: Dr. Petánszki Lajos
E-mail címe: petanszki@pmh.dunanet.hu
Telefonszáma: 06-25-544-155
Iktatószám: 1152-6/2020

Előkészítő aláírása:

Osztályvezető aláírása: Dr. Petánszki Lajos

A törvényességi ellenőrzésre vonatkozó adatok:

Törvényességi ellenőrzést végző személy: Dr. Molnár Attila jegyző
Leadás dátuma: 2020. 03.
Ellenőrzés dátuma: 2020. 03.
Törvényességi észrevétel:
Amennyiben van:

Az elfogadáshoz szükséges szavazati arány: egyszerű/minősített

A tárgyalás módja: Nyílt ülés

Egyéb megjegyzések:

JAVASLAT

a Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/514-1/2020. számú törvényességi felhívásának megtárgyalására

Tisztelt Közgyűlés!

A Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/514-1/2020. iktatószámmon törvényességi felhívással élt a közgyűlés 2020. január 23-ai ülésén elfogadott, az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról, juttatásairól, költségtérítéséről szóló 15/2014. (X.27.) módosításáról szóló önkormányzati rendelet ellen (1. melléklet).

A kormányhivatal a tiszteletdíj-rendelettel kapcsolatban egy jogszabálysértést észlelt az alábbiak szerint:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 2. § (4) bekezdése d) pontja értelmében a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály megfeleljen a jogalkotás szakmai követelményeinek.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (X.14.) IRM rendelet (JsZR.) 52. § (1)-(2) bekezdése a következőket tartalmazza:

„52. § (1) A rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz.

(2) A bevezető rész

a) a jogszabály megalkotásához szükséges - az ebben az alcímben meghatározott - érvényességi kellékek felsorolását és

b) a jogalkotás aktusára utaló kifejezést

foglalja magában.”

A fentiek szerint a bevezető rész tartalmazza az önkormányzati rendelet megalkotásához szükséges érvényességi kellékeket, amelyek a felhatalmazó rendelkezése és a feladatkört megállapító rendelkezés.

A JsZR. 1. melléklete a jogszabály megszövegezésénél alkalmazandó kodifikációs szövegezési minták körében tételesen meghatározza, hogy a bevezető részben a felhatalmazásra és feladatkörre vonatkozó hivatkozást miként kell felépíteni és rögzíteni a jogszabály bevezető részében.

A kormányhivatal megállapította, hogy a módosító rendelet – annak ellenére, hogy az alaprendelet bevezető részét módosítja – saját maga sem tartalmaz bevezető részt, amely nem felel meg a Jat. 2. § (4) bekezdésének és a JsZR. 52. § (1)-(2) bekezdésének és a JsZR. 1. mellékletében foglaltaknak. A módosító rendeletnek is bevezető részt kell tartalmaznia, ez alól nem mentesít az a tény sem, hogy a módosító rendelet az alaprendelet bevezető részét kívánta módosítani annak érdekében, hogy az a hatályos jogszabályi rendelkezésekkel összhangban legyen. Tekintettel arra, hogy nincs bevezető része a módosító rendeletnek, így annak módosítása sem lehetséges, a jogszabálysértés megszüntetése csak új önkormányzati rendelet megalkotásával lehetséges.

A törvényességi felhívásra figyelemmel javaslom, hogy a közgyűlés a tiszteletdíj szabályozása tárgyában alkosson új önkormányzati rendeletet, melynek hatálybalépésével

egyidejűleg helyezze hatályon kívül a 15/2014. (X.27.) önkormányzati rendeletet, valamint az azt módosító rendeleteket.

Az új önkormányzati rendelet bevezető része a kormányhivatal FE/24-1/2020. számú törvényességi felhívása alapján került a tervezetbe.

A Fejér Megyei Kormányhivatal FE/02/251-16/2020. számú szakmai segítségnyújtást tartalmazó leirata (2. melléklet) az Alkotmánybíróság 21/2004. (VI. 10.) határozata alapján azt tartalmazza, hogy azon önkényes megkülönböztetés, amely szerint a bizottsági munkáért a külsős (nem képviselő) bizottsági tagoknak és a képviselő bizottsági tagoknak különböző mértékű tiszteletdíjat állapít meg, sérti a jogegyenlőség általános elvét. A bizottság képviselő és nem képviselő tagjai között a képviselő-testület nem tehet különbséget. A leirat szerint az alábbi esetekben törvénysértő a tiszteletdíj megállapításáról szóló rendelet:

- a képviselő-testület tagjai közül választott bizottsági tagoknak magasabb összegű díj került megállapításra, mint a nem képviselő bizottsági tag részére,
- a nem képviselő-testület tagjai közül választott bizottsági tagok részére magasabb összegű díj került megállapításra, mint a képviselő-testületi tagok közül választott bizottsági tag részére,
- a bizottsági tagságért csak a nem képviselő-testületi tagok közül választott bizottsági tag részére került tiszteletdíj megállapításra.

A hatályos tiszteletdíj-rendelet szerint a nem képviselő bizottsági tag havi tiszteletdíja a bizottsági tagság nélküli képviselői tiszteletdíj 50%-ának megfelelő összeg, azaz bruttó 74.800,- Ft. Tekintettel arra, hogy ezen az összegen változtatás nem indokolt, ezért a képviselő bizottsági tagok részére a bizottsági tagságért is ezzel azonos mértékű díjat kell fizetni. A képviselők továbbra is jogosultak lesznek a bruttó 149.600,- Ft összegű tiszteletdíjra, a rendelettervezet szerint a képviselő bizottsági tagok tiszteletdíja ezen összeg 0,5-szörösével, azaz bruttó 74.800,- Ft-tal emelkedik. Ennek megfelelően a képviselői bizottsági tagok tiszteletdíja mindösszesen bruttó 224.400,- Ft lesz. A bizottsági elnökök és a tanácsnokok díjazása a jelenlegihez képest nem változik, tekintettel arra, hogy az Mötv. 35. §-ához fűzött Kommentár értelmében: „Ha a képviselő tanácsnok, önkormányzati bizottság elnöke vagy tagja, ebben az esetben – lényegében szabadon vállalt önkormányzati feladatként – számára a képviselő-testület rendeletében magasabb összegű tiszteletdíjat is megállapíthat.”

Az előterjesztést 2020. március 10-ei ülésén véleményezte az ügyrendi, igazgatási és jogi bizottság, melynek tagjai 7 igen szavazattal közgyűlési tárgyalásra alkalmasnak nyilvánították ez előterjesztést.

Tisztelt Közgyűlés!

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést a **mellékletben** szereplő önkormányzati rendelettervezet elfogadására, az új rendelet megalkotására.

Dunaújváros, 2020. március 26.

Pintér Tamás s.k.
polgármester

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
.../2020. (.....) önkormányzati rendelete
az önkormányzati képviselő, a nem képviselő bizottsági tag és a tanácsnok tiszteletdíjáról

Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdése f) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) A rendelet hatálya kiterjed Dunaújváros Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
a) tagjaira (a továbbiakban: képviselő) és
b) az állandó bizottságok (a továbbiakban: bizottság) nem képviselő tagjaira.
(2) A rendelet hatálya nem terjed ki a polgármesterre és az alpolgármesterekre.

2. § (1) A képviselő havi tiszteletdíja – amennyiben a képviselő bizottságnak nem tagja – a polgármesteri illetmény 15%-ának megfelelő összeg, bruttó 149.600 Ft.
(2) A képviselő bizottsági tag havi tiszteletdíja - függetlenül attól, hogy a képviselő hány bizottságnak a tagja – az (1) bekezdésben meghatározott képviselői tiszteletdíj 0,5-szörösével megfelelő összeggel, bruttó 74.800 Ft-tal emelkedik.
(3) A képviselő havi tiszteletdíja
a) bizottsági elnöki tisztség betöltése esetén - függetlenül attól, hogy hány bizottságnak a tagja – az (1) bekezdésben meghatározott képviselői tiszteletdíj 2-szeresének megfelelő összeg, bruttó 299.200 Ft,
b) az a) pontban meghatározott tiszteletdíj 0,5-szörösével megemelt összeg, ha a képviselő egyidejűleg több bizottság elnöki tisztségét betölti.
(4) A tanácsnok havi tiszteletdíja – több tisztség, bizottsági tagság, illetve bizottsági elnökség esetén is – az (1) bekezdésben meghatározott képviselői tiszteletdíj 2-szeresének megfelelő összeg, bruttó 299.200 Ft.
(5) A bizottság nem képviselő tagját a (2) bekezdésben meghatározott bruttó 74.800,- Ft összegű tiszteletdíj illeti meg.

3. § A tiszteletdíj havonta utólag kerül kifizetésre.

4. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti

- a) a helyi önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról, juttatásairól, költségtérítéséről szóló 15/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet,
- b) a helyi önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról, juttatásairól, költségtérítéséről szóló 15/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 3/2017. (I.20.) önkormányzati rendelet,
- c) a helyi önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról, juttatásairól, költségtérítéséről szóló 15/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 30/2019. (X.31.) önkormányzati rendelet és a
- d) a helyi önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról, juttatásairól, költségtérítéséről szóló 15/2014. (X.27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 2/2020. (I.24.) önkormányzati rendelet.

Pintér Tamás
polgármester

Dr. Molnár Attila
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet 2020. március 27-én kihirdetésre került.

Dr. Molnár Attila
jegyző

